



# Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu, Primarul Orașului Balș

Mobil: 0746.99.55.55, E-mail: [biroubalsaor@gmail.com](mailto:biroubalsaor@gmail.com),

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: [ionel\\_chirita\\_apl@yahoo.com](mailto:ionel_chirita_apl@yahoo.com)

Nr. 20 / 10.02.2019

## CĂTRE:

Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului din Senat

Domnului Senator Florin Cârciumar, președinte comisie

## REFERITOR LA:

Solicitările AOR privind corectarea Poiectului ”Legii bugetului de stat pe anul 2019”

Având la bază considerentele și argumentele expuse în documentele transmise, în repetate rânduri, Doamnei Vasilica - Viorica Dăncilă, Prim-Ministrul României, Comitetului pentru finanțele publice locale, MFP și MDRAP, referitoare la necesitatea corelării asigurării finanțării cu responsabilitățile pe care autoritățile administrației publice locale din unitățile administrative-teritoriale cu statut de oraș le au stabilite prin lege, Asociația Orașelor din România (AOR), reprezentantă legitimă a celor 216 unități administrativ-teritoriale de acest fel, menționată de legislația în vigoare ca parte în procesul de consultare preliminară interinstituțională, solicită inițiatorului acestui proiect de lege următoarele modificări:

Se propun următoarele modificări în cadrul proiectul legii bugetului de stat pe anul 2019:

NR. CRT.	PROPUNEREA INIȚIATORULUI	<u>PROPUNEREA AOR</u>	MOTIVAȚIE
1.	Art.5. - (7) În anul 2019, prin derogare de la prevederile art.II alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.163/2001 privind reglementarea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare, de la prevederile art.20 alin.(1) și (2) din Ordonanța de urgență a	Art.5. alin (7) se elimină.	Prevederea potrivit căreia ”...finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiile lunare ale persoanelor cu handicap grav de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor se asigură exclusiv din veniturile proprii ale acestora și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, după caz”, la care



# Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu, Primarul Orașului Balș

Mobil: 0746.99.55.55, E-mail: [biroubalsaor@gmail.com](mailto:biroubalsaor@gmail.com),

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: [ionel\\_chirita\\_apl@yahoo.com](mailto:ionel_chirita_apl@yahoo.com)

<p>Guvernului nr.103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, cu modificările și completările ulterioare, de la prevederile art.40 alin.(1) și art.51 alin.(10) din Legea nr.448/2006 protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, finanțarea sistemului de protecție a copilului și a centrelor publice pentru persoane adulte cu handicap de la nivelul județelor și sectoarelor municipiului București se finanțează exclusiv din veniturile proprii ale acestora și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, după caz iar finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiile lunare ale persoanelor cu handicap grav de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor se asigură exclusiv din veniturile proprii ale acestora și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, după caz.</p>		<p>se adaugă și alte prevederi din prezentul proiect de lege, generează în unele orașe o cheltuială suplimentară față de anii trecuți, de peste 350 lei/locuitor pe an, ceea ce face ca sumele alocate pentru asigurarea bugetelor de funcționare, prevăzute de prezentul proiect de lege, să fie mult diminuate, în unele cazuri fiind sub 700 lei/locuitor/an, total insuficiente pentru susținerea de către bugetele locale a cheltuielilor curente necesare îndeplinirii atribuțiilor prevăzute de legislația în vigoare și de Constituția României.</p> <p>Finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiile lunare ale persoanelor cu handicap grav de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor se asigură din sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată asigurate de bugetul de stat destinate pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București, alocate separat în acest scop.</p> <p>Unitățile administrativ-teritoriale cu statut de oraș ar putea finanța drepturile asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiile lunare ale persoanelor cu handicap grav din veniturile proprii ale acestora și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, dacă pentru bugetelor locale ale acestor UAT-uri, se vor repartiza 1.400 lei/locuitor/an pentru asigurarea unui buget de funcționare.</p>
--	--	--



# Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu, Primarul Orașului Balș

Mobil: 0746.99.55.55, E-mail: [biroubalsaor@gmail.com](mailto:biroubalsaor@gmail.com),

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: [ionel\\_chirita\\_apl@yahoo.com](mailto:ionel_chirita_apl@yahoo.com)

<p>2. <b>Art.5.</b> - (9) Numărul maxim de posturi finanțate pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din țară în perioada 2020-2022 este prevăzut în anexa nr.9. În anul 2019, sprijinul sub formă de contribuții pentru completarea drepturilor salariale pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din țară, se asigură exclusiv din veniturile proprii ale bugetelor locale ale județelor și al municipiului București, precum și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, după caz, prin derogare de la prevederile art.2 alin.(1) lit.a) din Ordonanța Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România, cu modificările și completările ulterioare și de la prevederile art.9 alin.(1) lit.a) al capitolului III ”Culte”, lit.E - Secțiunea a 3-a ”Sprijinul statului pentru salarizarea personalului neclerical al cultelor recunoscute” din anexa I la Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p><b>Art.5.</b> - (9) Numărul maxim de posturi finanțate pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din țară în perioada 2020-2022 este prevăzut în anexa nr.9. În anul 2019, sprijinul sub formă de contribuții pentru completarea drepturilor salariale pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din țară, se asigură <b>din sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată asigurate de bugetul de stat destinate pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București, alocate separat în acest scop</b>, prin derogare de la prevederile art.2 alin.(1) lit.a) din Ordonanța Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România, cu modificările și completările ulterioare și de la prevederile art.9 alin.(1) lit.a) al capitolului III ”Culte”, lit.E - Secțiunea a 3-a ”Sprijinul statului pentru salarizarea personalului neclerical al cultelor recunoscute” din anexa I la Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Prevederea potrivit căreia ”În anul 2019, sprijinul sub formă de contribuții pentru completarea drepturilor salariale pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din țară, se asigură exclusiv din veniturile proprii ale bugetelor locale ale județelor și al municipiului București, precum și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, după caz...”, la care se adaugă și alte prevederi din prezentul proiect de lege, generează în unele orașe o cheltuială suplimentară față de anii trecuți, ceea ce face ca sumele alocate pentru asigurarea bugetelor de funcționare, prevăzute de prezentul proiect de lege, să fie mult diminuate, în unele cazuri fiind sub 850 lei/locuitor/an, total insuficiente pentru susținerea de către bugetele locale a cheltuielilor curente necesare îndeplinirii atribuțiilor prevăzute de legislația în vigoare și de Constituția României.</p> <p>Unitățile administrativ-teritoriale cu statut de oraș ar putea finanța drepturile asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiile lunare ale persoanelor cu handicap grav, din veniturile proprii ale acestora și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, dacă pentru bugetelor locale ale acestor UAT-uri se vor repartiza 1.400 lei/locuitor/an pentru asigurarea unui buget de funcționare.</p>
--	--	---



# Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu, Primarul Orașului Balș

Mobil: 0746.99.55.55, E-mail: [biroubalsaor@gmail.com](mailto:biroubalsaor@gmail.com),

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: [ionel\\_chirita\\_apl@yahoo.com](mailto:ionel_chirita_apl@yahoo.com)

<p>3. Art.6. – (1) În anul 2019, prin derogare de la prevederile art. 32 și 33 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, din impozitul pe venit estimat a fi încasat la bugetul de stat la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale, se repartizează începând cu luna următoare publicării în Monitorul Oficial al României, partea I, a prezentei legi, următoarele cote:</p> <p>a) 15% la bugetul local al județului;</p> <p>b) 60% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor pe al căror teritoriu își desfășoară activitatea plătitorii de impozit pe venit;</p> <p>c) 17,5% pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor.</p>	<p>Art.6. – (1) În anul 2019, prin derogare de la prevederile art. 32 și 33 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, din impozitul pe venit estimat a fi încasat la bugetul de stat la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale <b>și din impozitul pe pensii</b> se repartizează începând cu luna următoare publicării în Monitorul Oficial al României, partea I, a prezentei legi, următoarele cote:</p> <p>a) 15% la bugetul local al județului;</p> <p>b) 60% la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor pe al căror teritoriu își desfășoară activitatea plătitorii de impozit pe venit;</p> <p>c) 17,5% pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor.</p> <p><b>La articolului 6, După alin. (1) al se introduce un nou alineat,</b></p> <p><b>Alin.(1<sup>^</sup>1), cu următoarea formulare:</b></p> <p><b>(1<sup>^</sup>1) Prin derogare de la prevederile alin. (1) lit. b), impozitul pe venitul din pensii se repartizează comunelor, orașelor și municipiilor pe al căror teritoriu domiciliază contribuabilul.</b></p>	<p>În Programul de guvernare al actualului guvern este prevăzut:</p> <p><i>“Creșterea cotelor defalcate din impozitul pe venit către autoritățile locale, de la 73% (în 2018), la 100% și a masei impozabile <b>prin includerea impozitului din pensii</b>, de la 1 ianuarie 2019. Asigurarea, în continuare, a unui buget minim de funcționare pentru primării și consilii județene.”</i></p> <p>Prin urmare, solicităm respectarea acestei măsuri asumate prin “Programul de guvernare 2018-2020”.</p>
---	--	--



# Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu, Primarul Orașului Balș

Mobil: 0746.99.55.55, E-mail: [biroubalsaor@gmail.com](mailto:biroubalsaor@gmail.com),

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: [ionel\\_chirita\\_apl@yahoo.com](mailto:ionel_chirita_apl@yahoo.com)

<p>4. <b>Art.6, (6)</b> Suma corespunzătoare cotei de 17,5% prevăzută la alin. (1) lit. c), cumulată cu suma corespunzătoare cotei de 18,5%, prevăzută la art.32 alin.(1) lit. c) din Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, încasată anterior publicării prezentei legi, se repartizează bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, în completarea veniturilor proprii, proporțional cu necesarul stabilit pe total județ, pentru asigurarea unui buget de funcționare, astfel:</p> <p>a) 450 lei/locuitor/an pentru județe, dar nu mai mult de 275 milioane lei/an/județ;</p> <p>b) nu mai puțin de 12 milioane lei/an/municipiu;</p> <p>c) nu mai puțin de 6 milioane lei/an/oraș;</p> <p>d) 1.000 lei/locuitor/an pentru comune, dar nu mai puțin de 2 milioane lei/an/comună.</p>	<p><b>Art.6, (6)</b> Suma corespunzătoare cotei de 17,5% prevăzută la alin. (1) lit. c), cumulată cu suma corespunzătoare cotei de 18,5%, prevăzută la art.32 alin.(1) lit. c) din Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, încasată anterior publicării prezentei legi, se repartizează bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, în completarea veniturilor proprii, proporțional cu necesarul stabilit pe total județ, pentru asigurarea unui buget de funcționare, astfel:</p> <p>a) 450 lei/locuitor/an pentru județe, dar nu mai mult de 275 milioane lei/an/județ;</p> <p>b) <b>1.400 lei/locuitor/an pentru orașe, dar</b> nu mai puțin de <b>20 milioane</b> lei/an/municipiu;</p> <p>c) <b>1.400 lei/locuitor/an pentru orașe, dar</b> nu mai puțin de 6 milioane lei/an/oraș;</p> <p>d) 1.000 lei/locuitor/an pentru comune, dar nu mai puțin de 2 milioane lei/an/comună.</p>	<p>În cadrul mecanismului folosit pentru stabilirea sumelor care revin bugetelor locale ale comunelor, orașelor și municipiilor, Asociația Orașelor din România (AOR) solicită ca, pentru asigurarea unui buget minim de funcționare (care în proiectul de buget pe 2019 ține cont doar de numărul de locuitori ai unităților administrativ-teritoriale), în cazul orașelor, trebuie avut în vedere că majoritatea acestora deservesc, pe lângă locuitorii proprii, și locuitorii din zona geografică corespunzătoare comunelor situate în apropierea acestora și că orașele sunt singurele care cofinanțează sau finanțează integral cheltuielile necesare funcționării unor servicii (licee; spitale; creșe; servicii de evidență informatizată a persoanei; centre permanente pentru persoane în vârstă și alte servicii sociale; ș.a.).</p> <p>Neluarea în calcul a acestei propuneri ar duce la repetarea unei nedreptăți făcută de mulți ani locuitorilor orașelor, inclusiv în anul 2018, întrucât cofinanțarea serviciilor care au adresabilitate, pe lângă locuitorilor proprii, și locuitorilor comunelor situate în apropierea acestora, susținută practic doar din bugetele orașelor, face ca orașul să transfere bani către comunele învecinate, în acest fel sumele alocate pe locuitor pe an pentru asigurarea bugetului minim de funcționare urmând să fie și în anul 2019 mai mici în cazul orașelor decât în cazul comunelor.</p> <p>Reiterăm că prevederea potrivit căreia <i>”finanțarea drepturilor asistențelor personale ai persoanelor cu</i></p>
--	--	---



# Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu, Primarul Orașului Balș

Mobil: 0746.99.55.55, E-mail: [biroubalsaor@gmail.com](mailto:biroubalsaor@gmail.com),

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: [ionel\\_chirita\\_apl@yahoo.com](mailto:ionel_chirita_apl@yahoo.com)

			<p><i>handicap grav sau indemnizațiile lunare ale persoanelor cu handicap grav de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor se asigură exclusiv din veniturile proprii ale acestora și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, după caz” generează în unele orașe o cheltuială de peste 350 lei/locuitor pe an, ceea ce face ca sumele alocate pentru asigurarea bugetelor de funcționare, prevăzute de prezentul proiect de lege, să fie mult diminuate, în unele cazuri fiind sub 850 lei/locuitor/an, total insuficiente pentru susținerea de către bugetele locale a cheltuielilor curente necesare îndeplinirii atribuțiilor prevăzute de legislația în vigoare și de Constituția României.</i></p>
5.	Art. 6, alin. (21) – nu există	<p><b>După alineatul (20) al articolului 6, se introduce un nou alineat, alineatul (21), cu următoarea formulare:</b></p> <p><b>(21) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, Agenția Națională pentru Administrare Fiscală, prin administrațiile județene ale finanțelor publice, va transmite trimestrial, tuturor unităților administrativ-teritoriale, informații privind încasarile totale din impozitul pe venit la nivelul fiecărei comune, oraș, municipiu, județ, precum și la nivelul sectoarelor municipiului București, respectiv:</b></p> <p>a) defalcarea sumelor pe tipuri de</p>	<p>Pentru o corectă și transparentă gestionare a încasărilor totale din impozitul pe venit la nivelul fiecărei comune, oraș, municipiu, județ, precum și la nivelul sectoarelor municipiului București.</p>





# Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu, Primarul Orașului Balș

Mobil: 0746.99.55.55, E-mail: [biroubalsaor@gmail.com](mailto:biroubalsaor@gmail.com),

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: [ionel\\_chirita\\_apl@yahoo.com](mailto:ionel_chirita_apl@yahoo.com)

		<p>contribuabili, atât pentru contribuabilii mici și mijlocii, cât și pentru contribuabilii mari, administrați în prezent de Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili</p> <p>b) defalcarea sumelor pe tipuri de venit, conform Codului fiscal: salarii și asimilate salariilor, pensii, activități independente, drepturi de proprietate intelectuală, cedarea folosinței bunurilor, investiții, activități agricole, silvicultură și piscicultură, premii, alte surse.”</p>	
6.	Art. 6, alin. (20) – nu există	<p><b>După alineatul (21) al articolului 6, se introduce un nou alineat, alineatul (22), cu următoarea formulare:</b></p> <p>(22) Prin derogare de la prevederile art. 36 Ordonanța de urgență nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, în perioada 2019-2020, consiliile locale ale comunelor, orașelor și municipiilor, respectiv consiliile județene, pot stabili acordarea pentru personalul din cadrul instituțiilor și autorităților publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, a voucherelor de vacanță, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.</p>	<p>În conformitate cu prevederile Legii nr. 153/2017 drepturile salariale ale personalului din cadrul instituțiilor și autorităților publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, în cea mai mare parte, sunt stabilite de consiliile locale.</p> <p>Prin urmare, acordarea indemnizației de hrană și vouchere de vacanță ar trebui să fie tot în competența consiliilor locale ale comunelor, orașelor și municipiilor, respectiv consiliile județene.</p>



# Asociația Orașelor din România

Președinte AOR Mădălin-Ady Teodosescu, Primarul Orașului Balș

Mobil: 0746.99.55.55, E-mail: [biroubalsaor@gmail.com](mailto:biroubalsaor@gmail.com),

Președinte Executiv Ionel Chiriță, Tel: 0744.385.323, E-mail: [ionel\\_chirita\\_apl@yahoo.com](mailto:ionel_chirita_apl@yahoo.com)

		8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și a indemnizației de hrană prevăzută la art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, numai cu încadrare în bugetele de venituri și cheltuieli.	
--	--	---	--

PRESEDINTE,  
Teodosescu Mădălin Ady



PRESEDINTE EXECUTIV  
Chiriță Ionel