



Asociația Orașelor din România

Sediul AOR
Oraș Săliște, jud. Sibiu

Tel: 0269.553.572

Fax: 0269.553.363

Președinte

Mobil: 0730.654.330

e-mail:

primaria@saliste-sibiu.ro

Birou AOR
București

Str. Eforiei, nr. 5

camera 502, Sector 5

Tel./fax: 021.311.71.97

e-mail: aor@aor.ro

www.aor.ro

Birou AOR
Hârșova

Tel./fax: 0241.872.241

e-mail:

aor_presedinte@yahoo.com

N O T A

Referitor : **Întâlnirea de lucru organizată de Asociația Orașelor din România împreună cu Ministerul Administrației și Internelor cu primari de orașe și manageri de spitale și conducerea Ministerului Sănătății.**

Întâlnirea a avut loc în ziua de 25.04.2010 și a avut ca temă descentralizarea în sectorul de sănătate, respectiv preluarea, de către autoritățile administrației publice locale, a managementului spitalelor și a altor unități sanitare.

La dezbateri au participat primari de orașe, viceprimari, reprezentanți ai consiliilor locale și manageri de spitale dintr-un număr de 52 de orașe, ministrul sănătății Cseke Attila, secretarul de stat....., alte persoane din conducerea Ministerului Sănătății, precum și dl secretar de stat Marius Tiberiu Martinescu de la Ministerul Administrației și Internelor.

Dezbaterele au fost conduse de dl. Ionel Chiriță, președinte executiv AOR, care în deschiderea lucrărilor a subliniat faptul că Asociația Orașelor susține descentralizarea unor unități sanitare, menționând faptul că încă din anul 2002 autoritățile administrației publice locale au fost implicate în activitatea spitalelor, care au vizat acoperirea, din bugetele locale a unor cheltuieli de gospodărire și reparații, cu toate că reglementarea de atunci(OG nr.70/2001) nu a prevăzut și resursele financiare pentru acoperirea cheltuielilor suplimentare.

În prezent este elaborat de Ministerul Sănătății un proiect de reglementare a transferului către autoritățile locale ale orașelor a întregului management a celor 130 spitale și centre de sănătate, dar trebuie clarificate, împreună cu Ministerul Sănătății, o serie de probleme care decurg din acest proces și care, cu siguranță, vor fi puse în discuție de reprezentanții orașelor participante la dezbateri.

În cuvântul său dl. ministru al sănătății, Cseke Attila a subliniat că reglementările aferente procesului de descentralizare în sănătate, prezentate pentru dezbateri publice de Ministerul Sănătății, pot fi încă îmbunătățite prin sugestiile autorităților administrației publice locale vizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății. Prin descentralizare se urmărește și se dorește ca sistemul de sănătate să devină viabil, care poate aduce o eficientizare a actului sanitar, nefiind vorba de o aruncare a responsabilităților din acest domeniu pe seama autorităților administrației publice locale.

Domnia sa a constatat că sunt multe autorități județene și locale care au elaborate strategii de sănătate la nivel județean și chiar la nivelul localităților, autoritățile respective fiind convinse că serviciile medicale dintr-un spital, de exemplu, sunt serviciu care se acordă și de care beneficiază membrii comunității.

Are convingerea că procesul de descentralizare se va desfășura mai bine în acele județe și localități care au o strategie a lor sau au o preocupare și implicare mai mare în domeniul sănătății.

Sistemul actual este inefficient, nu are coerență în condițiile în care un singur organism, respectiv Ministerul Sănătății trebuie să gestioneze și monitorizeze un număr de 431 de spitale de pe întreg teritoriul țării și cu manageri numiți de la centru.

Date bancare: Cont bancar: RO07RZBR0000060005696786; Banca: RAIFFEISEN BANK Săliște
Cod fiscal: 13810572



Asociația Orașelor din România

-2-

Consideră că la nivel local, autoritățile locale au posibilitatea să acționeze pe anumite domenii, să se facă reorganizări, de ex. să se facă secții cu îngrijiri paleative ale căror servicii sunt plătite creând astfel o sursă de venituri suplimentare.

Ministrul sănătății mai subliniază că procesul descentralizării în sănătate nu este un proces ușor dar acesta trebuie realizat folosind, în toate cazurile, aceleași criterii.

Domnul Secretar de stat Cristian Anton Irimie, din Ministerul Sănătății a prezentat principalele aspecte ale descentralizării în sectorul sanitar.

Au luat cuvântul reprezentanți ai orașelor, respectiv primarul orașului Tg.Neamț - dl. Decebal Arnăutu, primarul orașului Mioveni - dl. Ion Georgescu, primarul orașului Drăgănești Olt - dl Ghiță Sorin Ionel, primarul orașului Cugir - dl Adrian Teban, primarul orașului Gura Humorului - dl. Marius Ursaciuc, primarul orașului Cernavoda - d-na Mariana Mircea, viceprimarul orașului Slănic Moldova-dl.Ștefan Moraru, primarul orașului Ștefănești, reprezentanți ai unor consilii locale, precum și manageri de spitale din Sebiș, Cislădie,ș.a.

În luările de cuvânt vorbitorii au subliniat că descentralizarea în sănătate este o acțiune cu care sunt de acord, dar pentru realizarea acestei acțiuni în bune condiții au atras atenția reprezentanților Ministerului Sănătății să țină cont de solicitările lor, care , în principal, sunt următoarele :

1. Descentralizarea competențelor respectiv transferul spitalelor, altor unități și activități sanitare către autoritățile administrației publice locale trebuie însoțită de transferuri de resurse financiare către bugetele locale care să acopere integral cheltuielile acestor unități și activități.

Domnii primari care au luat cuvântul au subliniat în unanimitate necesitatea acoperirii integrale a cheltuielilor transferate pentru acțiunile de sănătate, subliniind faptul că anterior au fost situații frecvente când transferul unor servicii, instituții, cheltuieli publice către administrația locală nu a fost însoțit și de resurse financiare către bugetele locale care să acopere integral costurile exercitării competențelor transferate.

Acest fapt a avut ca urmare apariția unor situații de subfinanțare din bugetele locale a competențelor transferate sau chiar situații de blocaj financiar.

Orașele sunt unități administrativ-teritoriale ale căror bugete locale dispun de resurse financiare limitate și în prezent în cadrul acestor bugete nu funcționează și nu sunt asigurate bugetul de funcționare și bugetul de dezvoltare.

S-a mai menționat faptul că unele spitale au datorii.

Punctul de vedere al reprezentanților Ministerului Sănătății : finanțarea spitalelor se va face la același nivel ca și în prezent, Ministerul Sănătății contribuie în continuare la finanțările la care a contribuit până la descentralizare, iar sumele pentru spitale în proporție de 90% se asigură pentru serviciile contractate cu casa de sănătate.

Atrage atenția că sunt spitale cu un management defectuos, inefficient, care repartizează numai 5% din totalul cheltuielilor pentru medicamente și materiale sanitare, în timp ce pentru cheltuielile de personal repartizează 80%.

Spitalele orașenești, din datele cunoscute de Ministerul Sănătății, au datorii ce reprezintă numai 2% din totalul datoriilor pe țară ale spitalelor.Dacă spitalele au o structură a serviciilor bine definită, acestea pot fi susținute de autoritățile locale, altfel fondurile se scurg din sistem. Descentralizarea reprezintă și șanse egale pentru populație. Autoritățile locale au posibilitatea și competența de a argumenta și demonstra că localitatea are nevoie, de exemplu, de spital, centru de sănătate sau să facă anumite modificări în structura serviciilor ș.a.

Sediul AOR Oraș Săliște, jud. Sibiu

Tel: 0269.553.572

Fax: 0269.553.363

Președinte

Mobil: 0730.654.330

e-mail:

primaria@saliste-sibiu.ro

Birou AOR București

Str. Eforiei, nr. 5

camera 502, Sector 5

Tel./fax: 021.311.71.97

e-mail: aor@aor.ro

www.aor.ro

Birou AOR Hârșova

Tel./fax: 0241.872.241

e-mail:

aor_presedinte@yahoo.com



Asociația Orașelor din România

-2-

2. Serviciile medicale din școli al căror management urmează a fi preluat de autoritățile locale, începând cu data de 1 iulie 2010, pot deveni nefuncționabile datorită faptului că bugetele locale ale unor orașe nu vor avea resurse pentru plata salariilor cadrelor medicale din cabinetele de medicină școlară.

Punctul de vedere al reprezentanților Ministerului Sănătății : cabinetele de medicină școlară vor fi susținute în continuare și în anul 2010 de minister, preluarea se va face în anul următor.

3. Se solicită posibilitatea operării unor modificări pe lista spitalelor care se transferă autorităților dacă autoritățile județene și locale, după negocieri, ajung la un acord că de ex. un oraș care e proprietarul spitalului dar nu are posibilități de susținere a activității acestuia, transferul să poată fi făcut la consiliul județean.

De asemenea, se mai solicită ca sanatoriul din Slănic Moldova, aflat în proprietatea statului, să fie trecut în patrimoniul orașului pentru a putea asigura managementul acestuia.

Domnul ministru al sănătății menționează că lista spitalelor care se transferă (în funcție de criteriul –cine este proprietarul) autorităților județene și locale se poate modifica, prin negocieri, dacă motivațiile prezentate de una din aceste autorități sunt acceptate de către cealaltă parte, ca în exemplul prezentat, respectiv dacă se ajunge la concluzia că un spital, care este în proprietatea unui oraș, nu poate fi susținut de către acel oraș, spitalul poate fi trecut la consiliul județean sau invers, transfer la oraș, de exemplu spitalul din Ștefănești care este în proprietatea consiliului județean.

4.Referitor la Casa asigurărilor de sănătate s-a pus problema acordării de către aceasta, în unele cazuri, de sume într-un mod discreționar. Domnul Ionel Chiriță, președinte executiv al AOR, remarcă faptul că nu se face un contract-suport de servicii medicale, contractele se fac în funcție de resursele Casei asigurărilor de sănătate. Primarii au solicitat să se aibă în vedere costuri standard al serviciilor contractate cu Casa asigurărilor de sănătate și un pachet minim de servicii care poate fi oferit populației, în așa fel încât cetățenii să cunoască care sunt serviciile medicale de care beneficiază.

Punctul de vedere al reprezentanților Ministerului Sănătății: Serviciile plătite de Casa asigurărilor de sănătate sunt contractate, iar suma plătită de casă nu trebuie să depășească procentul de 70% pentru salarii. Casa nu face politică de sănătate, ea încheie contracte.

Ministrul sănătății consideră că pachetul minim de servicii este absolut necesar, nu se poate preciza când va fi finalizat, dar speră să poată promova acest pachet minim.

5. În legătură cu avizele pentru diverse situații care trebuie luate de la Ministerul Sănătății, reprezentanții ministerului au motivat necesitatea acestora întrucât ministerul trebuie să aibă o evidență a ceea ce se petrece în spitale și cu serviciile medicale și această situație este întâlnită peste tot în lume.

6. Referitor la propunerea ca spitalul din Cisnădie să devină o secție exterioară a spitalului județean din Sibiu, cu care autoritățile administrației publice locale din Cisnădie nu sunt de acord, reprezentanții Ministerului Sănătății au afirmat că nu poate prelua nimeni spitalul din Cisnădie fără acordul consiliului local.

Sediul AOR Oraș Săliște, jud. Sibiu

Tel: 0269.553.572

Fax: 0269.553.363

Președinte

Mobil: 0730.654.330

e-mail:

primaria@saliste-sibiu.ro

Birou AOR București

Str. Eforiei, nr. 5

camera 502, Sector 5

Tel./fax: 021.311.71.97

e-mail: aor@aor.ro

www.aor.ro

Birou AOR Hârșova

Tel./fax: 0241.872.241

e-mail:

aor_presedinte@yahoo.com



Asociația Orașelor din România

-3-

7. În legătură cu rezidențiatul pe post al medicilor, susținut de AOR și considerat ca unul din mijloacele asigurării unei stabilități a personalului medical calificat, ministrul sănătății consideră că promovarea medicilor trebuie condiționată de ocuparea postului pentru un anumit număr de ani, existând și o directivă europeană care prevede o perioadă de pregătire de 5 ani.

8. Alte solicitări rezultate din dezbateri care vor trebui analizate de Ministerul Sănătății:

- Se solicită ca reglementările privind managementul unităților sanitare cu paturi să conțină prevederi care să permită intervenția autorităților administrației publice locale pentru corectarea sau eliminarea unor aspecte negative și erori din activitatea spitalelor.

- Se solicită sprijinul Ministerului Sănătății pentru ca unele unități și servicii medicale să poată funcționa, ca de exemplu, Centru de sănătate de la Drăgănești Olt, care nu are conducere, primăria a făcut propuneri în acest sens, dar nu a primit răspuns de la minister.

- Alocările de fonduri de la Ministerul Sănătății pentru spitalele din orașele mici au fost, până în prezent, minime. Se propune să se dea prioritate, la repartizarea fondurilor de la minister, unităților administrativ-teritoriale care doresc și pot participa cu o cofinanțare în proporție mai mare decât 5% la programele derulate prin Ministerul Sănătății.

- Finanțarea unui spital se face numai de unitatea administrativ-teritorială, proprietară a spitalului, dar de serviciile acestui beneficiază și persoane din alte localități. Se propune ca în reglementările din domeniul sănătății să se prevadă contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale din care provin pacienții.

- De ce orașele au fost eligibile pentru accesarea fondurilor provenite de la UE numai pentru ambulatorii de specialitate, dar pentru spitale nu?

- Clădirea spitalului din orașul Gura Humorului urmează a fi retrocedată.

În încheierea întâlnirii de lucru, dl. Ionel Chiriță, președinte executiv al AOR, apreciază activitatea conducerii Ministerului Sănătății și consideră că întâlnirea pentru dezbateri a problemelor descentralizării în domeniul sănătății a dat posibilitatea îmbunătățirii proiectelor de reglementare referitoare în acest domeniu și s-au adus o serie de clarificări privind managementul unităților sanitare care se transferă autorităților administrației publice locale.

Sediul AOR
Oraș Săliște, jud. Sibiu

Tel: 0269.553.572

Fax: 0269.553.363

Președinte

Mobil: 0730.654.330

e-mail:

primaria@saliste-sibiu.ro

Birou AOR
București

Str. Eforiei, nr. 5

camera 502, Sector 5

Tel./fax: 021.311.71.97

e-mail: aor@aor.ro

www.aor.ro

Birou AOR
Hârșova

Tel./fax: 0241.872.241

e-mail:

aor_presedinte@yahoo.com